

La résolution 1540 par Serge Sur

RÉSUMÉ

Adoptée à l'unanimité par le Conseil le 28 avril 2004, la résolution 1540 entend organiser et renforcer la lutte contre la prolifération des ADM et le terrorisme, et surtout contre le marché noir qui permet la circulation occulte de matériaux sensibles. Elle fait suite à une longue négociation qui ne s'est pas limitée au Conseil. Elle est le fruit d'un multilatéralisme segmenté et hiérarchisé, substitué aux formules plus égalitaires des conférences diplomatiques. Son autorité juridique se déploie sur trois plans : elle comporte ses propres obligations ; elle complète les traités internationaux en vigueur ; elle demande la prise de mesures internes par les Etats membres et à leur charge.

Dans son contenu, l'objet de la résolution est flottant, et les définitions des entités non étatiques, des ADM ou du terrorisme restent ouvertes. Mais son existence est un signal fort de l'évolution de l'*arms control*. A la non prolifération conventionnelle et préventive, tend à s'ajouter, voire à se substituer une contre prolifération coercitive et répressive. Au cœur de cette évolution, les Etats-Unis, qui disposent d'une panoplie d'instruments et de coalitions en ce sens. Le fait nouveau est que le Conseil de sécurité donne une légalité internationale à cette entreprise, qui marque une évolution sensible dans les méthodes acquises du désarmement.

ABSTRACT

Resolution 1540 was adopted unanimously by the Security Council on April 28th, 2004. It aims at organising and reinforcing the fight against the proliferation of WMD and terrorism, especially against the black market, which allows the occult circulation of sensitive materials. It results from a long negotiation which went beyond the Council, and was produced by a segmented and hierarchised multilateralism, as a substitute to the more equalitarian proceedings of diplomatic conferences. Its legal authority exercises itself on three levels: it contains its own obligations; it completes the international treaties currently in force; it requires that member States take internal measures on their own responsibility.

In its content, the object of the resolution remains floating, and the definitions of non-State entities, WMD or terrorism remain open. Yet its existence is a strong signal of the evolution of arms control. A coercive and repressive counter-proliferation tends to add itself to, or even substitute, the conventional and preventive non-proliferation regimes. The United States, which possess a range of instruments and coalitions to that effect, are at the heart of this evolution. The novelty lies in the fact that the Security Council is in the process of giving to this enterprise, which marks a distinct evolution in the already existing methods for disarmament, an international legality.

RESUMEN

La Resolución 1540 del Consejo de Seguridad, adoptada por unanimidad el 28 de abril de 2004, pretende organizar y reforzar la lucha contra la proliferación de armas de destrucción masiva y el terrorismo y, en especial, contra el mercado negro que permite la circulación oculta de materiales sensibles. Dicha Resolución ha sido el resultado de una amplia negociación que no se ha limitado al Consejo, sino que es fruto de un multilateralismo segmentado y jerarquizado, que ha sustituido a las formulas más igualitarias propias de las

conferencias diplomáticas. Su autoridad jurídica se despliega en un triple plano: establece obligaciones jurídicas propias, completa los tratados internacionales en vigor y, requiere que los Estados Miembros tomen medidas internas bajo su propia responsabilidad.

Desde el punto de vista de su contenido, el objeto de la resolución es indeciso y las definiciones de entidades no estatales, armas de destrucción masiva y terrorismo quedan abiertas. Sin embargo, su existencia representa un signo contundente de la evolución del control de armamentos. A la no proliferación convencional y preventiva, se suma ahora --o tiende a ser sustituida por-- una contra proliferación coercitiva y represiva. En el centro de esta evolución se sitúan los Estados Unidos, que cuenta con toda una batería de instrumentos y coaliciones al respecto. La novedad es que el Consejo de Seguridad otorga legalidad internacional a esta maniobra, que marca una evolución sensible en los métodos ya existentes respecto del desarme.